

2022 年度法治建设工作总结

今年以来，市科技局紧紧围绕全市法治建设各项工作部署，结合实际，找准工作定位，以强化创新驱动为主线，以全国法治政府建设示范市创建为载体，全面推进法治政府建设工作，切实把科技创新工作全面纳入法治轨道，有效助推各项工作高质量开展。现将有关情况报告如下：

一、加强组织领导，夯实工作责任

（一）健全工作组织。市科技局党组始终把法治建设工作摆在重要位置，及时调整法治建设工作领导小组，党组书记、局长任组长，分管副局长任副组长，各科室负责人为成员，领导小组下设办公室，形成了局长亲自抓，副职具体抓，其他班子成员齐抓共管，相关科室全力配合的工作合力。先后召开 5 次专题党组会议，研究部署法治建设工作，制定了《漯河市科学技术局关于 2022 年度推进更高水平法治建设工作的通知》（漯科〔2022〕38 号）《市科技局 2022 年度法治建设工作推进台账》，细化了三十一项重点工作，责任到人，确保各项目标任务落到实处。

（二）完善工作制度。一是健全完善《市科技局重大问题请示报告制度》《市科技局重大事项集体决策制度》《市科技局行政决策制度》《市科技局党组与市纪委监委派驻第九纪检监察组建立工作会商机制的意见》等制度，明确行政决策的权限和程序，畅通公众参与行政决策渠道，增强决策的科学化、民主化、法治

化，大大减少了决策的失误。**二是强化学习教育。**落实领导干部学法制度，局长带头抓学习，将习近平法治思想纳入到党组理论学习中心组学习；制定有《市科技局领导干部学法计划》《市科技局 2022 年度全员学法计划》，规定集中学习和自学不得少于 60 小时；组织学习了习近平新时代中国特色社会主义思想、《中国共产党党内监督条例》《中国共产党廉洁自律准则》和依法用权、依规用权等方面的内容；通过领导讲党课、法治课等学习形式，提升干部职工的法治意识，增强部门法治建设能力。**三是注重督办落实。**坚持法治建设工作常态化，定期召开专题会议，及时听取法治建设工作情况汇报，研究解决工作中的实际问题。

（三）推进依法行政。依法行政是“法治建设”的核心内容，是法治建设的关键和着力点，坚持五个“严格”，依法履职尽责。

一是严格依法依规决策。始终坚持民主集中制，不凭主观臆断，不搞“一言堂”。凡重大事项，都在充分调查研究、广泛征求意见的基础上，通过集体研究讨论决定。结合实际，举办专题法治讲座，聘请法律顾问李莉授课，提升处理问题的法治思维能力。坚持会前学法制度。局党组会、周例会前、重大决策集体讨论会前，规范性文件审查会前，领学相关法律，提高依法决策水平。

二是严格规范行政权力运行。做到“权力取得要依法，权力行使按流程，权力运行要公开，权力运行受监督”，加强风险点监控。强化行政权力网上公开透明运行，围绕“一网通办”“互联网+监管”，对我局 26 项公共服务事项和行政权力事项目录、法律依据、申请条件、申报材料、办理流程、办理时限、联系方式、投

诉渠道等逐项在官方网站及时公布，做好政务信息公开工作，推进行政权力网上公开透明运行。**三是严格执行重大行政决策法定程序。**加快完善科技创新项目管理。制定出台《关于对科技资金进行项目化监督检查实施方案》《市级重大科技创新专项评审方案》等系列文件，进一步加强对各级科研项目申报、评审、立项、验收等重点环节的全过程监管。**四是严格行政规范性文件制定管理。**依法依规制定行政规范性文件，实行行政规范性文件清单管理，认真清理政策性文件，重点清理现有规范性文件，做好“立改废释”。做好规范性文件备案工作，截止目前，在河南省规范性文件数据库，已按时上报备案4个规范性文件。**五是坚持全面从严治党、依规治党。**健全完善党内法规制度，做到制度治党、依规治党，加强督促检查，提高党内法规制度的执行力。坚持领导干部述职述廉制度和重大事项报告制度，严格落实党风廉政建设责任制，建立健全促廉保廉机制。

二、强化统筹推进，丰富工作内涵

（一）一个打造。围绕我市食品主导产业，抢抓机遇，建设中原食品实验室，努力打造全国食品产业创新高地。中原食品实验室是省委、省政府在省级层面规划布局的10个省实验室之一，是全省重塑重构实验室体系的重要组成部分。汇聚11名院士、13支国家杰青和长江学者科创团队、189名科研人员，中国农业大学等6所高校合作共建，双汇、卫龙、金大地等20家企业深度参与合作，实现了“挂牌即运营”。

（二）三个提升。一是全社会研发投入全面提升。建立了重

点项目“一对一”联络服务机制，不断加大研发投入统计政策和奖补政策等宣传力度，指导企业设立研究开发会计科目，建立研发辅助账，组建“统计明白人”队伍，引进第三方服务指导，进一步推动研发投入工作规范化和制度化，确保研发投入“应报尽报、应归尽归”。全市已申报备案研发投入项目2110项，计划投入46.29亿元，截至目前，经科技部门初步统计，全市已预报全社会研发投入33.3亿元，预计全年支出增速30%以上。

二是中试基地建设全面提升。河南省食品加工中试基地建设全面提升，新增投资3000万元，新增中试生产线10条，升级改造原有10条生产线；引进了农副产品精深加工、功能食品、特医食品等8个一流研发团队。至目前，共开展科技成果转化服务357次，294个中试服务产品走向市场，直接增加企业销售收入113.5亿元；河南省生物发酵与植物提取中试基地建成了植物提取技术、生物发酵技术等4个专业化团队，已为国内客户提供终端产品应用中试服务项目2项、为国外（荷兰）客户提供技术开发中试服务项目2项，实现中试服务收入959.34万元。

三是企业创新能力不断提升。聚力培育创新企业。实施高新技术企业倍增计划，分类分层建立培育方案和培育库，加快培育科技型中小企业，壮大科技型企业队伍。截至目前，全市已新增省创新龙头企业1家，省“瞪羚”企业3家；首次认定的企业26家企业通过首批国家高新技术企业，能够完成全年目标任务；国家科技型中小企业已公示入库355家，超额完成省定目标。

聚力厚植平台载体。将科技平台载体作为集聚高端创新资源的关键支撑，推进科创平台、科创载体建设，构

筑高水平创新矩阵，着力打造“1+4×8+N”科技创新体系。截至目前，已新增国家级企业技术中心1家、国家众创空间1家、省级众创空间1家、省孵化器1家、省级实验室1家、省级中试基地1个，星创天地10家；推荐25家单位申报河南省工程技术研究中心。预计省级及以上创新平台净增数达到20家以上，确保完成全年目标任务。**聚力研发活动全覆盖。**统筹将研发活动全覆盖与“万人助万企”“能力作风建设年”活动结合起来，坚持“抓大放小”，分层分档建立“有研发活动、暂时未开展研发活动、拟入规、研发投入困难”四类企业指导库，一企一策建立台账，完成一家销号一家。截至目前规模以上工业企业中有研发机构的企业占比为81.4%，稳步位居全省第一方阵，多次受到“万人助万企”、“能力作风建设年”活动办的表扬。

（三）四个建立。一是建立一流创新生态体系。集聚优质要素，健全保障措施，营造一流创新生态，打造近悦远来的创新强磁场，在全省率先出台了《漯河市创新生态评价办法》。设计了5项评价系统，涵盖23项具体指标，建立联席会议制度、定期通报制度、奖惩制度，通过周报送、月讲评、年终评价等方式，营造了良好创新氛围，创新生态评价受到各地市关注学习。加强科技项目支撑，聚焦全市主导产业，切实做好重大科技项目筛选储备，争取更多的项目列入国家、省重大科技创新工程盘子，新获中央引导地方科技发展专项支持4项320万元；推荐省科技攻关计划项目27项、软科学项目12项，截止目前，共争取省以上科技资金1130万元。我局牵头的“创新创业活跃度”指标在河南省整体

营商环境评价中连续两年全省第四位，位居全省第一方阵。二是**建立科技金融融合体系**。加大科技金融创新服务，先后与邮储银行、中国银行等签订了“科技贷”战略合作协议，累计为企业放贷6960万元；实施市级“科技贷”，设立5000万元风险补偿金，印发《漯河市科技金融“科技贷”业务实施方案》，确定合作银行和合作中介机构，启动首批5家企业的贷款授信审核工作；积极动员有资金需求的企业申报科技创新再贷款，已上报80余家高新技术企业和科技型中小企业的融资需求28亿元，累计帮助39家企业争取科技创新再贷款2.96亿元。积极做好研发预算备案工作，共完成447家企业1816个项目备案，研发投入22亿余元；帮助177家申请省研发财政补助，核定研发费用7.5亿元。积极落实市级科技奖励政策，共拨付奖励资金1760.33万元。三是**建立创新人才引育机制**。实施创新人才引育工程，以实施“百千万”人才计划为统揽，完善“全生命周期”人才服务体系，加大实施柔性引才力度，以科研项目和平台建设为纽带，助力创新主体重点引进我市科技和产业发展急需紧缺的学术技术带头人等高端人才、创新团队。聘任中国工程院任发政院士担任中原食品实验室主任，组建了中原食品实验室首批13个科研团队、100名科研人员。吸引全国19所高校科研院所29名食品领域著名科学家担任首席科学家，首席科学家团队由长江学者、国家杰青、国家优青、“万人计划”国家领军人才、全国优秀科研工作者、中原学者等国内顶级专家人才组成。四是**建立成果转移转化体系**。培育组建我市首批技术经纪人队伍。举办2022年度河南省初级技术经纪人

培训班，240人通过考试取得初级技术经纪人证书，填补了我市本土人员无取得技术经纪人证书的空白，推荐省级技术转移示范机构1家，新认定市级技术转移示范机构8家。截止目前，全市技术合同登记额421项突破14.98亿元，超额完成省定目标任务131%；我市技术合同成交额与地区生产总值之比首次突破1.0，超出省定0.62的目标，取得了历史性突破，我局获技术合同登记工作先进单位，被省厅通报表扬。

三、创新服务体系，提升工作效能

（一）深化“放管服”改革，进一步梳理明确权力清单和责任清单，保留行政权力事项26项，下放省级经济权限21项、市级经济权限4项。

（二）大力开展“服务进企业 暖心促发展”服务企业活动，扎实推进服务型行政执法建设，不断创新服务体系，以保护支持科技型企业发展为重点，深入企业进行面对面服务，上门宣讲科技政策，不断提高执法人员服务水平。

（三）扎实开展普法宣传教育。推动落实“谁执法谁普法”责任制，借助科技活动周、科技下乡、国家安全日、国家宪法日等重要节点，结合乡村振兴、党建结对共建、驻企帮扶等活动，大力推进法律进机关、进企业、进社区、进农村系列宣传活动，持续优化法治化营商环境。今年以来，开展“服务进企业 暖心促发展”“万人助万企”“科技惠农乡村行”服务活动，通过展板、发放普法手册、举办普法专题讲座等方式，宣传了以《科学技术进步法》《促进科技成果转化法》《民法典》为核心的相关法律法

规和政策，提升科技类、民生类政策法规以及疫情防控、防范非法集资、电信诈骗等相关知识在社会公众中的知晓度，营造浓厚学法氛围，受到广大服务对象及群众的欢迎和好评。

下一步，市科技局将持续对照先进找差距，严格落实法治建设工作要求，用法治思维不断创新工作载体，丰富工作内涵，推动依法行政工作再上新的台阶。

2023 年 1 月 10 日