

河南省科学技术厅
河南省工业和信息化厅
河南省财政厅 文件
河南省人民政府国有资产监督管理委员会
河南省统计局

豫科〔2021〕118号

**关于印发《推动全省规上工业企业
研发活动全覆盖工作方案》的通知**

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）科技局、工信局、财政局、国资委、统计局：

为落实省委主要领导指示要求，省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省政府国资委、省统计局联合制定了《推动全省规上工业企业研发活动全覆盖工作方案》，现印发你们，请认真

组织实施。



河南省科学技术厅



河南省工业和信息化厅



河南省财政厅



河南省人民政府国有资产监督管理委员会



河南省统计局

2021年8月10日

推动全省规上工业企业研发活动全覆盖工作方案

企业是技术创新的主体，也是我省建设国家创新高地的重要力量。为充分提升我省企业的技术创新能力，支持企业持续有效地开展以研发活动为核心的技术创新活动，推动全省规模以上工业企业（以下简称规上企业）研发活动全覆盖，制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察河南重要讲话精神，全面落实国家和我省“十四五”规划确定的目标任务，全面提升企业技术创新能力，按照“统一组织、部门协同、市县为主、分类帮扶”的原则，组织对全省规上企业研发等技术创新活动开展调查分析、帮扶对接、精准服务，推动全省规上企业研发活动全覆盖，为实现经济高质量发展和建设国家创新高地提供坚实保障。

二、工作目标

通过扎实有效的工作措施，推动全省规上企业全部开展研发活动。2021年底大中型工业企业基本实现技术创新活动全覆盖，2023年底全省规上企业基本实现技术创新活动全覆盖。

三、主要任务

（一）摸清发展底数

以规上企业为主体，在全省范围内组织开展以研发活动为主要内容的统计调查分析活动，摸清规上企业开展研发活动的底数，对未投入研发经费、未设立研发机构、没有研发人员、未开展创新活动的企业要分析其原因，提出解决措施，建立工作台账。

（二）建立帮扶机制

按照“属地管理、主体负责”原则，各省辖市、济源示范区管委会、省直管县（市）（以下简称各市）负责本地区规上企业研发活动全覆盖工作，将所有规上企业纳入帮扶对接范围。通过建立对接帮扶机制，指导和支持已开展研发活动的规上企业，对标先进，提升水平，争创各类高水平研发平台、国家高新技术企业和专精特新“小巨人”企业。对未开展研发等技术创新活动的规上企业，坚持问题导向、目标导向、结果导向，一企一案，有针对性提出改进措施，帮助企业尽快开展研发等技术创新活动，实现“四有”，即有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研合作。

（三）完善支持政策

各市、各有关部门要积极制定出台有含金量的政策措施，大力支持企业开展研发活动。认真落实中央及省市出台的有关支持企业技术创新的政策，加大政策宣讲力度，让各项惠企政策直达企业，确保企业对各项优惠政策应知尽知，应享尽享。

四、工作步骤

（一）开展统计调查

各市要认真梳理本地区规上企业名单，采取召开座谈会、发放问卷、现场对接等多种形式，了解未开展研发等技术创新活动规上企业的情况。各级统计部门要按照国家企业研发活动统计报表制度要求，督促企业及时上报。及时将规上企业名单以及研发活动情况汇交给当地活动组织实施部门，并依法依规、完整准确的统计本区域规上企业研发活动的有关信息，指导推动经过帮扶措施开展研发活动的规上企业尽快实现应统尽统。

（二）建立工作台账

各市要对企业研发活动调查中发现的问题进行分类梳理，建立研发活动台账，做到一企一账，包括企业未开展研发活动存在的问题和困难，针对每个问题和困难拟采取的帮扶措施，企业开展研发活动时间节点等相关内容。（台账样表附后）

以上两项工作要在 2021 年 9 月底前完成，并将台账信息报送至省规上企业研发活动全覆盖推进协调小组。

（三）落实帮扶措施

按照建立的研发活动台账，各市要采取形式多样的帮扶措施。对属于政府职能范围问题的，对接省和市县有关部门，着力协调解决；属于企业自身问题的，督促企业尽快解决到位。特别是对企业关注的研发费用归集、研发机构设立、产学研合作等问题，要加强政策宣讲和辅导，帮助和督促规上企业按照有关要求，设立研发类会计科目、研发辅助账和研发机构，与省内外高

校、科研院所建立紧密的产学研合作关系。

(四) 持续推进实施

各市要持之以恒的推进规上企业研发活动全覆盖的活动，帮助解决企业研发活动中存在的实际问题，每年制定具体的实施方案，并按照计划安排推进实施，确保如期完成全省规上企业技术创新活动全覆盖的目标。

五、支持政策

(一) 支持企业加大研发投入力度。实施更大力度的企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠政策和高新技术企业奖补、研发费用补贴等财政奖补政策，对企业加大研发投入的给予奖补。落实装备首台套、新材料首批次、高端软件首版次相关政策。鼓励各市出台对高新技术企业和企业研发资金进行奖补的支持政策。强化省属国有企业创新导向的考核和激励，将企业研发投入视同利润进行考核，将科技创新重大项目突破等纳入企业负责人经营业绩考核范围。对未开展研发活动、未纳入企业研发活动统计的规上企业，省级科技计划项目和平台建设不予支持。

(二) 支持企业建设高水平研发机构。支持企业集聚创新资源，创建重点实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、制造业创新中心、企业技术中心等各类研发平台，并择优推荐申建国家创新平台，承担国家重大研发项目，并按照有关文件要求给予相应的奖励支持。支持规上企业与国家创新平台和行业龙头企业全面对接对标、加强合作，推动企业在对标一流中提升自身研发

能力。

(三) 支持企业争创国家高新技术企业和专精特新“小巨人”企业。支持各地积极引导规上企业创建高新技术企业，通过项目、资金、政策等方式指导和支持规上企业在自主知识产权新产品开发、研发费用归集、建立研发团队等方面规范建设，发展成为高新技术企业。对首次认定和连续三次认定为高新技术企业的、省市财政按有关规定给予奖励支持。对有效期内的国家级专精特新“小巨人”的企业，按照规定给予支持。

(四) 支持开展紧密产学研合作。支持和鼓励省属高校科研院所以企业研发活动需求为导向，与省内企业开展技术合作和协同创新。支持各市与国内高水平大学和科研院所建立紧密的合作关系。借助国内外高端资源，开展高水平的研发活动。支持企业牵头构建，高校、科研院所积极参与的产业技术创新战略联盟，加强关键技术攻关和产业链培育。聚焦提高产业创新力，支持引导本地从事研发设计、工业设计、检验检测认证等与企业技术创新相关的服务型企业发展壮大，为企业技术创新活动开展提供有效支撑。

(五) 支持企业牵头组建创新联合体。注重发挥好创新龙头企业的示范引领作用，支持和引导企业加强产学研合作。引导和支持有条件的领军企业以共同利益为纽带、市场机制为保障，联合行业上下游、产学研力量，组建体系化、任务型的创新联合体，开展关键核心技术研发和产业化应用，提升产业创新能力和

核心竞争力。鼓励创新联合体牵头实施产业化目标明确的重大科研项目。

六、组织实施

(一) 加强组织领导。省科技厅、工信厅、财政厅、国资委、统计局成立规上企业研发活动全覆盖推进协调小组，统筹安排部署全覆盖活动开展，综合协调和研究解决工作中的相关问题。各市要成立由相关部门组成的市级规上企业研发活动全覆盖协调机构，建立专班力量，具体负责当地全覆盖活动的具体推进工作。省属规上企业研发活动全覆盖工作由省国资委负责推进实施。

(二) 加强统筹实施。各市要加强统筹协调，将规上企业开展技术创新活动全覆盖纳入“万人助万企”活动工作内容，助企干部要积极帮助、督促指导规上企业建立研发机构、加大研发投入、开展研发活动，并要做到“无事不扰、有事不推”，为企业当好“贴心服务员”“金牌店小二”。

(三) 建立评价通报制度。省规上企业研发活动全覆盖推进协调小组每年底对各市规上企业研发活动全覆盖活动情况进行评价，完成目标的给予通报表扬，未完成目标的给予通报批评。

(四) 建立调度运行制度。每月对各市规上企业研发活动全覆盖活动情况进行通报。各市规上企业研发活动全覆盖推进小组每月5日前将上月研发活动台账进展情况报省规上企业研发活动全覆盖推进小组。省规上企业研发活动全覆盖推进小组实行企业研发活动销号管理，完成一家企业，销号一家企业。

(五) 营造浓厚氛围。各市要加大宣传力度，树立先进典型，培育选树、宣传推介宣传一批依靠科技创新实现高质量发展的典型案例，引导广大企业走创新发展之路，营造有利于企业创新发展的良好氛围。

附件：规上工业企业研发活动全覆盖工作台账

附 件

规上工业企业研发活动全覆盖工作台账

企业基本 信息	企业名称		企业统一社 会信用代码	
	联系人 联系电话		所属地域	_____省辖市_____县（市、区）
	企业类型	<input type="checkbox"/> 创新龙头企业 <input type="checkbox"/> 高新技术企业 <input type="checkbox"/> 科技型中小企业 <input type="checkbox"/> 其他		
	是否有研 发类会计 科目	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无	是否有产品 创新、工艺 创新、组织 创新等活动	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
研发活动 开展情况	研发机构 有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>			
	研发人员 有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>			
	研发经费 有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>			
	产学研合作 有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>			
存在的问 题和困难				
改进措施				
实现“四 有”时间 节点				

1. 标“”处，在对应方框内打“√”；
2. 在“企业研发活动开展情况”中简要描述企业当年研发机构、研发人员、研发投入和产学研基本情况；
3. 指标解释：研发机构：指企业自办的研发机构，包括被国家、省、市有关部门认定的研发中心；研发人员：指企业从事基础研究、应用研究和试验发展活动的人员，以及与上述活动相关的管理人员和直接服务人员；研发经费：指企业为实施研究开发活动而实际发生的全部经费；产学研合作：指企业作为技术需求方与科研院所和高等学校之间的合作。

