

漯河市科学技术局文件

漯科〔2018〕95号

漯河市科学技术局 优化营商环境工作实施方案

为贯彻落实《中共漯河市委办公室 漯河市人民政府办公室关于印发〈漯河市优化营商环境工作实施方案〉的通知》（漯办〔2018〕39号文件）精神，全面营造高效、规范、透明的营商环境和政务服务体系，不断提升创新要素供给和服务水平，结合我局实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，持续落实习近平总书记视察指导河南工作时的重要讲话精神，深入实施创新驱动发展战略，弥补创新投入短板，强化企业创新主体地位，促进创新载体协同互动，加快产业链、

创新链、金融链、政策链高效融合，构建更具活力的科技创新生态系统，加快形成标准化、信息化、便利化、国际化、法治化、生态化的营商环境。

二、主要目标

以提升创新要素供给和服务水平为重点，全市科技成果转化效率逐年提升，财政科技支出占比、高新技术产业增加值占比、每万人拥有发明专利数、高新技术企业数量等指标保持增长。

（一）加大科技投入强度。2019年科学研究与试验发展(R&D)经费占国民生产总值的比重达到1.25%，财政科技支出占公共财政支出的比重进一步提升。

（二）实施“小升高”培育行动。2019年新培育国家级高新技术企业10家以上，新认定市级高新技术企业15家。高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到20%。

（三）大力发展企业技术研发创新平台。2019年新建省级工程技术研究中心3家以上，新认定市级工程技术研究中心10家。

（四）加快推进新型研发机构建设。提升漯河市食品研究院有限公司服务水平，建设利通橡塑设计研究院。

（五）加大科技型中小企业培育力度。2019年国家级科技型中小企业入库数量达到30家。

（六）加快创新引领型人才培养。2019年新培育5家市级以上创新型科技团队。

（七）持续深化“放管服”改革。全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，把便民服务落到实处，完成“互联网+政务服务”各项目标任务。

三、推进措施

（一）优化创新发展环境。全面贯彻落实国家、省创新驱动发展政策，认真抓好近几年市委、市政府出台的科技创新政策文件的贯彻实施，鼓励各县市区出台科技创新政策措施。加强对“四个一批”工作的顶层设计、统筹谋划，研究出台“四个一批”行动计划，制定具体帮扶措施。研究促进出台《漯河市创新驱动提速增效工程实施意见》《漯河市关于进一步促进科技成果转移转化的实施意见》《漯河市技术市场建设实施方案》，进一步完善政策体系。加大在媒体上的科技政策宣传力度，激发全社会创新活力。

（二）培育壮大创新主体。实施创新型龙头企业培育工程。选择一批创新型骨干企业，支持其在重大关键技术研发、产业创新联盟构建、高层次创新平台建设、人才技术集聚等方面率先实现突破，着力培育形成一批创新龙头企业，引领带动全市企业创新转型发展。实施高新技术企业倍增计划和科技型中小企业“双提升”行动。在高新技术企业培育方面，开展“小升高”培育行动，建设高新技术后备企业库，全年新培育国家级高新技术企业10家，认定市级高新技术企业15家。在科技型中小企业培育方面，加快建立高质量科技型企业入库机制，会同税务、财政等部

门做好科技型中小企业评价工作，通过宣讲政策、入企帮扶、举办培训班等，帮助更多企业入库国家级科技型中小企业。

（三）加快创新平台建设。高标准推进科技企业孵化器和众创空间建设，吸纳更多高新技术项目入孵，提升孵化器集聚人才、成果转化的能力。持续加强工程技术研究中心建设，重点推动高新技术企业研发平台全覆盖。加快新型研发机构建设，提升漯河市食品研究院有限公司服务水平，建成利通橡塑设计研究院等新型研发机构。引导支持每个产业集聚区围绕各自主导产业建设公共研发平台。鼓励企业联合高校、科研院所，建立技术研发中心和重点实验室，探索布局建设市厅攻坚重点实验室。

（四）深化科技合作交流。深化市政府与中科院的战略合作，围绕平台建设、人才培养、园区建设等方面进行深度合作，尽快见到实效。落实市委、市政府出台的人才政策，全力做好人才引进培育工作。建设漯河市科技大市场，研究出台关于促进成果转化的实施意见，加快科技成果转化。不断推动企业与高校、科研院所开展各种形式的科技合作对接活动，持续做好“走进中科院、直面科学家”等活动。围绕“中国·河南开放创新暨跨国技术转移大会”，积极上报技术需求、拟签约的重大合作项目，吸引集聚国际国内高端创新资源落地漯河。

（五）拓宽创新投入渠道。发挥财政科技投入的基础和引导作用，稳定支持重大战略性新兴产业和重点领域的科技创新，确保财政投入总量不断增加。支持企业在技术创新投入中发挥主体作

用，继续推行财政投入后补助和“科技券”制度，完善和落实研发费用加计扣除等激励创新的普惠性税收政策，引导企业研发投入持续提升。根据研发投入统计制度改变的情况，加强政策宣讲和专项培训，指导督促研发单位做好研发辅助账、综合统计报表等基础性工作，推动全市研发投入提升。

（六）提升服务创新能力。开展“产业集聚区科技创新提升行动”，促进集聚区的产业与科技紧密结合、创新链与产业链高度融合，不断催生新产品、新业态、新模式，进一步提升集聚区发展的质量和效益。持续开展“五大产业”科技创新提升行动、“基层一日”实践活动，完善科技创新会商制度，全面提升企业创新能力。加快“互联网+科技创新服务平台”建设，围绕科技查新、大型科研仪器共享、信息交流等领域，为企业提供全方位科技服务。尝试探索新形势下评审类项目管理新模式。出台《漯河市科技局党建工作标准化、项目化、品牌化建设实施意见》，以党建工作高质量发展推动科技创新工作高质量发展。

四、组织保障

（一）加强领导，明确责任。成立优化营商环境工作领导小组，组长由局党组书记、局长袁国亮担任，副局长田孝云任副组长，各科室负责人为小组成员，领导小组负责落实市委、市政府关于优化营商环境工作的相关决策部署，统筹推进优化营商环境工作，研究解决工作开展中遇到的重大问题，加强工作指导，落实工作责任，为营造良好的营商环境不断努力。

(二) 完善规章，简化流程。推行权责清单制度。按照精简、统一、效能、便民的原则，对科技系统行政服务事项进一步清理，动态调整已公布的权责清单，明确清单内容，并自觉接受社会监督。推行派驻窗口负责制，授权派驻政务服务中心的市科技局窗口负责人办理进驻事项，行使行政审批职权，做到流程优化、充分授权、网上审批，使政务服务事项办理达到“一窗式受理、一站式审批、一站式办结”，让办事主体最多跑一次。

(三) 面向企业，深化服务。牢固树立“企业至上”服务理念，聚焦企业关切，主动面向我市中小微企业开展科技帮扶，在服务上下功夫，在精准上出实招。建立完善联系企业、科技创新会商制度，准确掌握企业发展动态，向企业宣传相关科技政策，收集企业技术需求，解决企业技术难题。

